**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu na změnu Programu výzkumu, vývoje a inovací The Country for the Future**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh na změnu Programu výzkumu, vývoje a inovací The Country for the Future (dále jen „Program“) byl předložen Radě pro výzkum, vývoj a  inovace (dále jen „Rada“) na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen „poskytovatel“) ze dne 13. února 2024.

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh byl projednán na 399. zasedání Rady dne 22. března 2024.

1. **Program a jeho dosavadní průběh**

Program byl schválen Usnesením vlády č. 350 ze dne 20. května 2019.

Hlavním cílem programu bylo zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti podniků prostřednictvím propojení spolupráce mezi akademickou sférou, podnikatelským sektorem, inovačním prostředím a většího využití výsledků výzkumu a vývoje do praxe, a to včetně usnadnění vstupu na nové trhy či posunem výše v globálních hodnotových řetězcích. Program je zaměřen na řadu aktivit směřujících ke zvýšení inovační výkonnosti české ekonomiky. V souladu s vizí Inovační strategie České republiky 2019– 2030 je proto konečným cílem zařadit se mezi inovační lídry Evropy. Časově tak splnění tohoto cíle strategie koresponduje s plánovaným termínem hodnocením dopadů Programu v roce 2031.

**Program má tři podprogramy:**

Podprogram 1 „Start-upy“

Smyslem podprogramu bylo nastavit ucelenou podporu pro zakládání, rozvíjení a financování High potential start-up zaměřených na inovativní produkt či službu. V rámci podprogramu byla podpora určena pro rozvoj start-upů v tematicky zaměřených projektech, tzv. “technologických inkubačních center”, podporující start-upy v perspektivních technologiích.

Podprogram 2 „Digitální lídři“

Cílem podprogramu byla podpora vzniku Digital Innovation Hubs(DIH) a rozvoje jejich služeb podle potřeb strategie Digitální Česko. Podprogram měl podporovat synergické a komplementární aktivity k připravovanému programu Digital Europe.

S ohledem na možnost realizace v rámci Národního plánu obnovy ČR a využití prostředků RRF bylo rozhodnuto o realizaci příslušných aktivit mimo Program a Podprogram 2 „Digitální lídři“ tak zůstane nerealizován.

Podprogram 3 „Inovace do praxe“

Tento podprogram měl za cíl reagovat na masivní podporu projektů aplikovaného výzkumu v minulých letech i zahájení činnosti mnoha výzkumných organizací a výzkumných infrastruktur a nabídnout motivaci pro využití výsledků těchto aktivit. Podpora poskytovaná v podprogramu měla být nahrazena financováním z ESIF fondů po roce 2022, proto se počítalo se zahajováním projektů k podpoře především v letech 2020, 2021 a 2022.

U všech podprogramů se nepodařilo naplnit očekávané cíle, a proto se poskytovatel rozhodl k níže uvedeným změnám.

1. **Navrhované změny a jejich soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti návrhu na změnu Programu ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „Zákon“).

Předkládaná změna spočívá zejména v následujících úpravách jednotlivých podprogramů:

Podprogram 1 „Start-upy“, který měl původně plnit dva cíle realizované dvěma systémovými projekty v oblasti inovací podle § 2 odst. 2 písm. i) Zákona, je realizován pouze jedním systémovým projektem Technologická inkubace start-upů zaměřeným na podporu vzniku a rozvoje start-upů v definovaných technologických oblastech. Původně plánovaná druhá aktivita zaměřená na podporu internacionalizace start-upů realizována nebyla, především proto, že byla následně zařazena do Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“), komponenty 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie a bude realizována mimo režim Zákona.

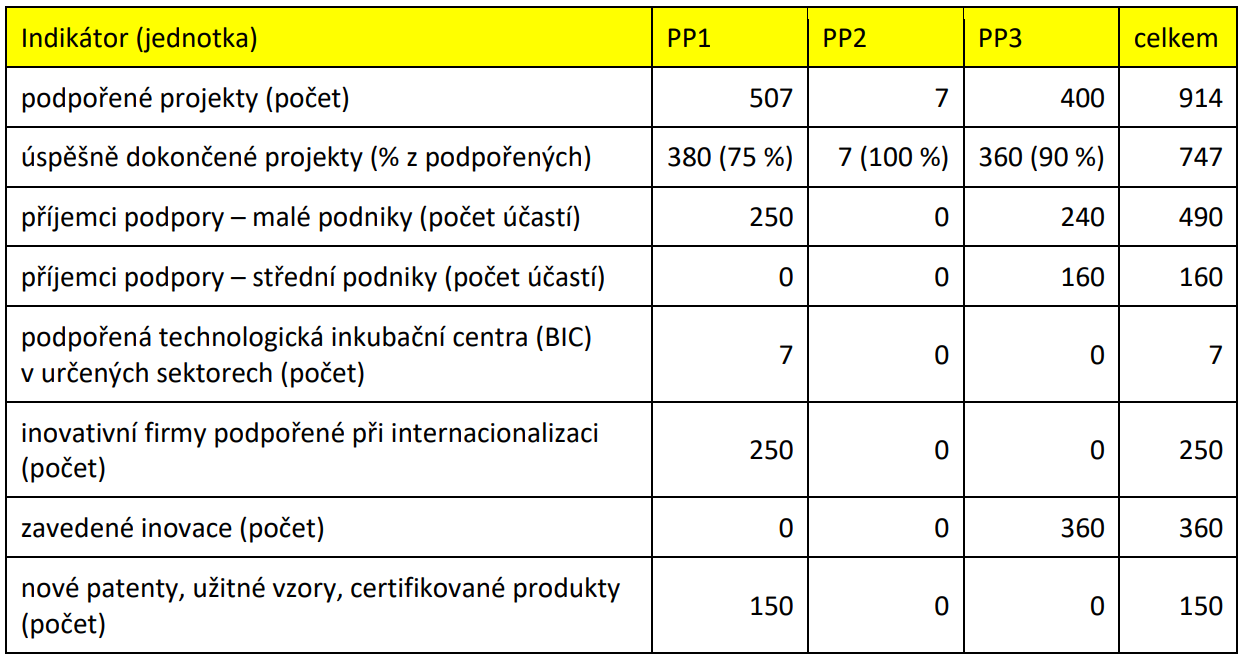
Podprogram 2 „Digitální lídři“ zaměřený na podporu vzniku a rozvoje digitálních inovačních hubů není a nebude v rámci Programu realizován. Kofinancování těchto projektů podpořených z programu Digitální Evropa ze zdrojů Evropské unie je realizováno v rámci NPO v komponentě 1.5 Digitální transformace podniků mimo režim Zákona.

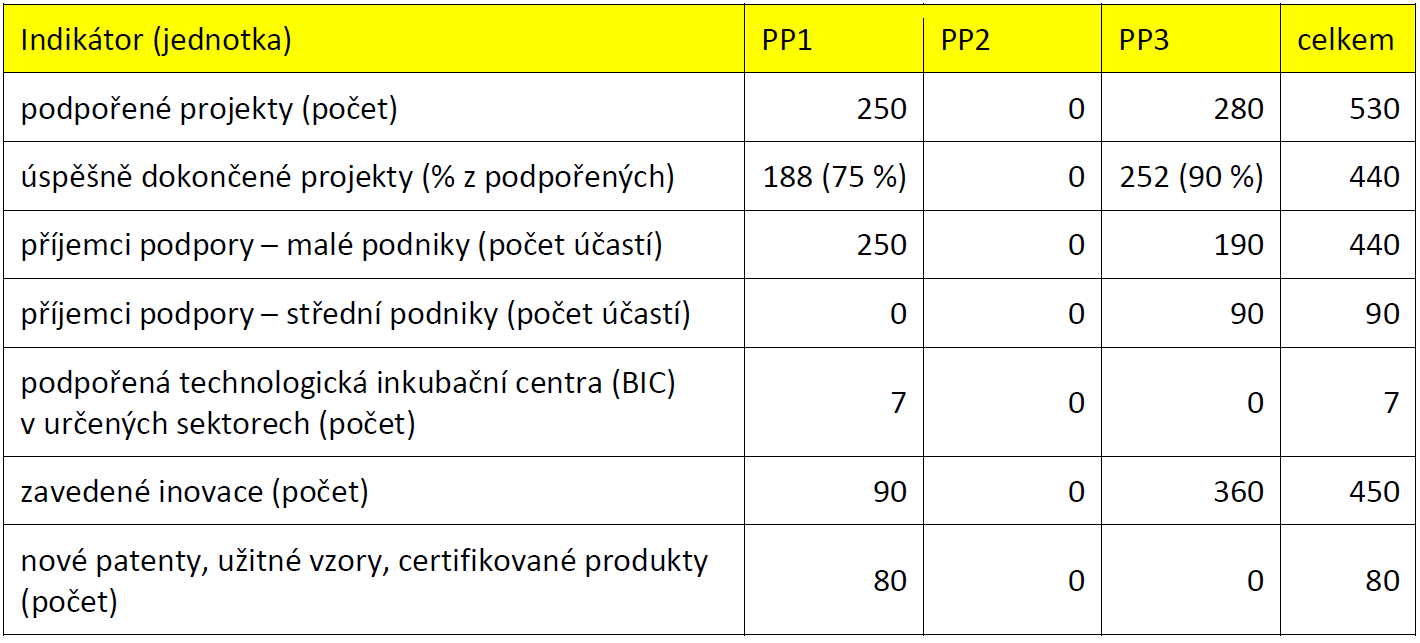
Podprogram 3 „Inovace do praxe“ je realizován v původně zamýšlené podobě, pouze došlo ke zpoždění harmonogramu čerpání a celkový objem podpory bude snížen. Mezi faktory, které tuto změnu ovlivnily, patří i pandemie COVID-19, neboť zahájení podprogramu spadalo právě do tohoto období a celý Program jí byl významně ovlivněn, mj. realizací jedné veřejné soutěže zaměřené explicitně na řešení pro boj s pandemií či obdobnými hrozbami do budoucna. Realizaci tohoto podprogramu ovlivnilo i vyhlašování veřejných soutěží zaměřených výhradně na digitální cíle v rámci NPO, komponenty 5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe. Další souvislosti jsou uvedeny v Průběžné zprávě o realizaci Programu.

Hlavním důvodem (dle poskytovatele) pro výše uvedené změny je fakt, že zatím nedošlo k potřebné změně Zákona, se kterou bylo již při přípravě Programu počítáno a která by zavedla pružnější a vhodnější pravidla pro financování inovací a dalších aktivit směřujících k podpoře inovačního podnikání. Z toho důvodu poskytovatel vyhodnotil realizaci aktivit v podprogramech 1 a 2 jako příliš rizikovou, administrativně náročnou a nevhodnou, a zajistil pro jejich financování jiné zdroje než program výzkumu, vývoje a inovací, především pak NPO.

Předkládaná změna má dopad na rozpočet Programu, kdy dojde ke snížení celkového plánovaného objemu podpory ze státního rozpočtu z 6 100 mil. Kč na 2 669 mil. Kč.

V této souvislosti dochází i ke změnám stanovených indikátorů, viz níže uvedené tabulky.

*Tabulka č. 1 - základní indikátory výstupů (****platné znění Programu****)*

*Tabulka č. 2 - základní indikátory výstupů (****navrhované znění Programu****)*

V rámci Programu již byly vyhlášeny a vyhodnoceny všechny plánované veřejné soutěže, žádné nové projekty již podpořeny nebudou.

Ostatní podmínky Programu se nemění.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů**

Program byl podle Postupu Rady při hodnocení návrhů programů účelové podpory a skupin grantových projektů (schváleném na 351. zasedání dne 29. listopadu 2019) projednán dne 4. března 2024. Komisí pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů (dále jen „KHV“). KHV ve svém vyjádření konstatuje, že navrhované změny jsou jasně vysvětleny a nemá ke změně programu připomínky.

1. **Hodnocení návrhu na změnu Programu Radou**

Hodnocený návrh na změnu Programu má své důvodové opodstatnění a navrhované změny jsou v návrhu dostatečně vysvětleny.

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínka k financování Programu:**

S ohledem na výše uvedené skutečnosti navrhuje MPO snížení celkových výdajů na Program. Původně schválená částka celkových výdajů ze SR ve výši 6 100 mil. Kč se sníží na 2 669 mil. Kč, tedy o 3 431 mil. Kč. Nově jsou navrhovány následující alokace celkových výdajů na Program (v mil. Kč):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **rok** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **celkem** |
| Výdaje ze SR | 74 | 278 | 434 | 560 | 707 | 445 | 112 | 58 | **2 669** |
| Celkové výdaje | 149 | 556 | 755 | 963 | 1 204 | 683 | 112 | 58 | **4 480** |

MPO uvádí, že v rámci Programu již byly vyhlášeny a vyhodnoceny všechny plánované veřejné soutěže, žádné nové projekty již podpořeny nebudou.

Dle zákona o SR na r. 2024 a ve schváleném střednědobém výhledu má MPO schválené celkové výdaje na účelovou podporu (tj. na Program) v letech 2024-2026 ve výši 708 mil. Kč ročně. Je proto třeba v návrhu výdajů na VaVaI na období 2025+, který je v současné době Radou připravován, zohlednit navrhovanou změnu Programu.

MPO nicméně současně připravilo návrh nového programu VaVaI „TWIST“ (Transfer, Výzkum, Vývoj a Inovace pro Strategické Technologie) s dobou trvání 1. 1. 2025 - 31. 12. 2031, který také zaslalo Radě ke Stanovisku. Záměrem je nahradit snížení výdajů na Program výdaji na nový program TWIST v přibližně stejné výši již od roku 2025, nedošlo by tak k výraznější změně celkové výše účelové podpory MPO schválené ve střednědobém výhledu.

Rada upozorňuje na riziko, že nedojde ke včasnému schválení změny Programu i navrhovaného nového programu TWIST vládou tak, aby mohly být oba požadavky zahrnuty do návrhu výdajů na VaVaI na období 2025+, který Rada v současné době připravuje.

V případě, že nový program TWIST nebude vládou schválen v dostatečném časovém předstihu před schválením finálního návrhu výdajů na VaVaI na období 2025+, je ke zvážení „použít“ částku, o kterou budou sníženy výdaje ze SR na program CFF v letech 2025-2026, na pokrytí nadpožadavků v programu TREND administrovaném TA ČR.

Rada dále upozorňuje, že schválení změny Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování Programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.

**Závěr**

Rada schvaluje Stanovisko k Návrhu na změnu programu „„The Country for the Future“ a žádá poskytovatele o reflektování připomínky Rady a zaslání svého vyjádření k připomínce před předložením návrhu na změnu Programu do meziresortního připomínkového řízení.

Praha 22. března 2024